

万名医师支援农村卫生工程

简 报

第 2 期

(总第 61 期)

卫生部 国家中医药管理局“万名医师
支援农村卫生工程”项目办公室

二〇一一年二月二十八日

目 录

1. 2011 年医改主要工作安排要求抓好县医院改革发展
2. 卫生部召开重点联系县医院工作座谈会
3. 辽宁省整合三项工程推进县医院能力建设

2011 年医改主要工作安排要求抓好县医院改革发展

2011 年 2 月，国务院办公厅印发《医药卫生体制五项重点改革 2011 年度安排》（以下简称《安排》），县医院改革发展是 2011 年医药卫生体制改革的重要内容之一。

《安排》在“健全基层医疗卫生服务体系”中明确提出，要进一步加强基层医疗卫生机构建设，提升基层服务能力。2011 年，完成农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务机构建设任务，再支持 300 所以上县级医院（含中医院，下同）等医疗卫生机构的建设，使每个县至少有 1 所县级医院基本达到二级甲等水平。

《安排》提出，2011 年，要按照上下联动、内增活力、外加推力的原则，积极推进公立医院改革试点。深化公立医院与基层医疗卫生机构的分工协作机制，提高医疗体系整体效率。着力提高县级医院服务能力，使县级医院成为县域内医疗卫生中心，带动乡村共同提高医疗卫生服务水平。积极推进县级医院综合改革，形成维护公益性、调动积极性的高效运行机制。进一步巩固和深化三级医院对口支援县级医院长期合作帮扶机制。重点帮助县级医院加强人才培养和能力建设，全国安排 6000 名县级医院医务骨干人员到三级医院进修学习。三级医院与对口的县级医院建立远程医疗系统。

《安排》要求各地区和部门继续认真落实“保基本、强基层、

建机制”的要求，坚定信心，加强领导，明确责任，攻坚克难，强化考核，狠抓落实；明确地方各级政府主要负责同志是本地区医改工作第一责任人；各牵头部门要对牵头任务全国范围内的完成情况负总责。

卫生部召开重点联系县医院工作座谈会

2010年1月14日，卫生部医管司在海南省文昌市召开卫生部重点联系县医院工作座谈会，听取各地推进县医院改革发展的现状及思路，研究部署2011年县医院改革发展工作任务。北京市等7省市卫生厅局医管（医政）处、10家卫生部重点联系县医院负责人及海南省各二、三级综合医院院长共70余人参加会议。海南省卫生厅副厅长韩英伟出席会议。

从参会代表汇报情况来看，各地均及时传达了全国县医院改革发展现场会精神，把县医院改革和县域医疗卫生服务体系建设作为当前的一项中心工作来抓。河南省提出“五年百亿工程”和“县医院发展倍增计划”，5年内投入100亿元，对全省县级医院进行改造，力争使县级医院的总床位数由6万张扩增至15万张。临颍县和滑县人民医院完成了整体迁建，实际开放床位增加一倍，分别达到800张和650张；神木县投资5000万元配置大型医疗设备。辽宁省成立骨干医师培训中心和基层干部培训中心，对59名医院院长、28名医政干部、所有县卫生局局长进行培训。参会的卫生部重点联系县医

院在加强人才培养和专科建设、推进人事分配制度改革、控制医疗费用等方面作出了积极努力。神木县和子长县医院通过实行 63 个单病种限额付费制度、23 种慢性病限额报销制度、招标药品协议降价等措施，控制门诊和住院人均费用。子长县人民医院推行以全员聘用制和绩效工资制为主的人事分配制度改革，公开竞聘 284 个岗位，实施绩效工资，调动医务人员积极性。临颖县人民医院每年投入 200 万元引进人才。延庆县医院开放急性心肌梗死、急性脑卒中、复合性创伤、高危孕产妇四条绿色通道，建立和完善危急重症临床路径。桓台县人民医院和瓦房店市中心医院等投入千万元配备了电子病历、HIS、LIS、PACS 等信息系统。新民市人民医院、邹平县人民医院、文昌市人民医院、息烽县人民医院等积极引进适宜技术，加强服务能力建设。

会议对县医院建设发展中普遍存在的问题，如人员编制不合理、物价政策调整滞后等进行了探讨。会议透露，2011 年，卫生部立足于把县医院作为公立医院改革的突破口，选择 300 个覆盖县域人口较多、基础较好的县医院开展综合改革试点。会议要求，各地要组织实施好万名医师支援农村卫生工程、骨干医师培训、县医院能力建设等中央财政支持的项目，促进县级医院技术水平和服务能力的持续提高，同时，以重点联系县医院工作、县级医院等级评审、500 家优质县医院评审为抓手，引导县级医院加强管理，确保医疗质量和安全，控制费用，以较低廉的价格向农村居民提供优质医疗服务。

辽宁省整合三项工程推进县医院能力建设

根据国家公立医院改革的要求，辽宁省卫生厅针对城乡医疗资源分布不均的实际，以提高县医院能力建设为中心，依托区域内的优质医疗资源，有机整合城市医师支农、医疗资源纵向整合及农村医学教育培训三项工程，扎扎实实地开展工作，县医院建设水平和服务能力显著提高，广大农民获得了实惠。

辽宁虽然城市化程度较高，但农村人口依然占 40%左右，满足农民医疗需求是辽宁医疗的大问题。辽宁医疗资源虽然较丰富，但城乡配置不合理，水平差别较大，农村群众辗转城市大医院就医，加重了就医负担。从上世纪 90 年代末起，辽宁省卫生厅认识到，县医院是农村医疗工作的关键，提高县医院建设水平是解决农村医疗问题的根本所在，因此提出了持续加强县医院建设的工作思路。在党中央、国务院提出“振兴东北老工业基地”战略部署的实施进程中，辽宁省卫生厅在加强县医院基础设施建设的基础上，不断加强县医院软件建设，积极在提高县医院技术水平和管理能力上做文章，先后开展了万名医师支援农村、医疗资源纵向整合、农村医学教育培训三项工程，并将三项工程有机结合，使之互为补充，各有侧重，推进县医院建设工作迈上新的台阶。

一是以万名医师支援农村卫生工程为基础，补充县医院基本医疗服务供给不足。1989 年，辽宁省卫生厅组织开展了城市医疗卫生机构支援农村卫生工作；2001 年，下发了《关于进一步加强城市医疗卫生机

构支援农村卫生工作的通知》，对这项工作进行了规范，后统一至卫生部万名医师支援农村卫生工程，已形成了较好的机制和较为固定的对口支援关系。每年派出近千名医务人员，支援全省所有的县医院、部分中医院和 309 个乡镇卫生院，并制定了《县(市)医院临床科室技术规范》，作为对口支援工作的评价标准。近年来，每年省级财政专项补助 1000 万元，确保这项工程顺利开展。据统计，全省共帮助受援单位开展新技术 570 项，举办培训班 1355 个，培训农村卫生技术人员 35261 人次，医务人员下乡 20120 人次。辽宁省侧重把县医院的需求和当地群众的需求作为城市医院下派医师的标准，使对口支援工作切实发挥作用。

二是以医疗资源纵向整合工程为主体，加强基层疑难重症的诊疗，加快县医院的整体发展。按照深化医药卫生体制改革意见和公立医院改革试点指导意见，辽宁省卫生厅制定印发了《辽宁省医疗资源纵向整合指导意见》，对全省的工作进行规划和指导，明确了指导思想、基本原则、目标、任务和保障措施，以政府为主导，积极推进“医疗资源纵向整合”工作的开展。锦州、辽阳两市开展了试点工作，以县医院为主要成员，形成了市级医疗集团。省直大医院积极承担社会责任，与县医院开展多种形式的资源整合：中国医大附属一院与 11 家县医院建立“协作医院”关系；中国医科大学附属盛京医院组建了医疗联盟，重点吸纳县医院参与，成员单位已达 53 家；中国医科大学附属第四医院与大洼县医院建立了合作医院关系；大连医科大学附属第一医院与大连周边 6 家县医院建立了协作医院的关系，在协作体内实施技术扶持、人员培训，并实现了双向转诊；辽宁医学院附属第

一医院将北票县医院作为一个单独院区进行管理，并与凌海市医院建立了协作医院关系。以省人民医院为龙头的省医院医疗集团，成员单位已发展到 50 余家，遍布全省 14 个市、36 个县（区），建立了若干子集团，覆盖到乡、镇。各市级三甲医院也积极行动，新民市人民医院已经成为沈阳医学院奉天医院（沈阳中心医院）的分院，长海县医院成为大连大学附属中山医院的技术协作医院。

医疗资源纵向整合，强调的是大医院的牵引作用，既输出技术、更输出管理，既输出理念，也输出文化。在解决县医院发展根本问题的同时，医疗资源纵向整合工程的另一个侧重是解决基层疑难重症的及时诊疗问题。辽宁省把加强医院信息化建设、提高远程诊疗能力作为突破口。中国医科大学附属第一医院尝试通过远程会诊系统来解决基层医院疑难重症的诊疗问题，并将信息化手段融入医疗资源整合工作，发挥其在技术指导、查房、医学教育培训等方面的作用。中国医科大学附属盛京医院建立了基于统一网络平台的盛京医院联盟。这一平台可以开展远程预约门诊及检查、患者互转、检查结果和影像资料的远程查询、网络会诊等，现已完成远程会诊 500 余例，远期还将开发病房记录远程查询和远程查房以及远程财务管理等功能。目前，辽宁省已经建成了以中国医大一院、中国医大盛京医院为主的省级远程会诊中心，并正在完善以大连医科大学附属第一医院、辽宁医学院附属第一医院为主的 2 个区域远程中心。辽宁省各地在参与省里统一组织的纵向整合的同时，积极引导县医院与乡镇卫生院开展不同形式和范围的整合，老百姓在县医院就能享受到省直大医院专家的诊疗，群众反响极佳。陈竺部长、马晓伟副部

长等分别批示，给予肯定。

三是以农村医学教育培训工程为支撑，加强县医院人才培养。辽宁省卫生厅成立了2个辽宁省县（市）、区级医院骨干医师培训中心，对全省14市44县61区的县（区）级医院骨干医师进行免费培训，已培训4615人次；开办了县医院科主任培训班，为县医院培训中坚骨干，已开办3期，培训800余人次；成立了基层医院管理人员培训中心，为县医院培训院长及管理干部，已开办培训班6期，培训180人次；成立了辽宁省护理人员培训中心，为县医院培训护理人才3534人次。2008年起，依托省内医学高等院校，开展基层卫生技术人员免费学历教育，已培训4380人次。2009年，全面启动了住院医师规范化培训工程，已批准了首批373个普通专科和95个亚专科培训基地，招录了2009年医学院校新毕业生1000人，其中重点是县医院聘用人员。目前，已经制定了《辽宁省住院医师培训工作方案》、《辽宁省住院医师培训基地认定管理办法》、《辽宁省住院医师培训管理办法》等规范性文件，确保这项工作扎实推进。

（辽宁省卫生厅供稿）

报：卫生部、国家中医药局领导。

发：卫生部、国家中医药局机关各司局，各省、自治区、直辖市卫生厅局、中医药局，新疆生产建设兵团卫生局。

各省、自治区、直辖市卫生厅局医管处（医政处）、农卫处（基妇处）。

有关大学医院管理处、各部属部管医院、各支援医院和受援医院。

抄：财政部社保司、预算司。

注：查阅《万名医师支援农村卫生工程简报》各期内容，请登录卫生部网站（www.moh.gov.cn）“万名医师支援农村”专栏。