



第九屆全球健康促進大會  
—— 中國健康促進優秀實踐



9th Global Conference  
on Health Promotion  
SHANGHAI 2016

# 《北京市控制吸煙條例》 出台與實施



國家衛生計生委宣傳司  
中國健康教育中心



# 一、《北京市控制吸烟条例》制定的背景

## （一）《北京市控制吸烟条例》制定的法律基础

北京作为中国较早开展控制吸烟立法的城市，早在 1995 年就率先制定了《北京市公共场所禁止吸烟的规定》，规定 8 类公共场所禁止吸烟。2008 年，借助举办“无烟奥运”的契机，颁布了《北京市禁止吸烟场所范围若干规定》，将禁止吸烟的公共场所扩大到 11 类。

## （二）履行 WHO《烟草控制框架公约》的要求

2009 年北京市政府制定了《健康北京人—全民健康促进十年行动规划》，2011 年又颁布了《健康北京“十二五”发展建设规划》，明确提出要履行世界卫生组织《烟草控制框架公约》，强化控烟行动，在全市公共场所禁止吸烟。

## （三）北京城市建设发展的要求

随着我国控烟履约工作的不断推进，北京市建设国际一流和谐宜居之都的发展，以及广大市民对健康的迫切需求，制定一部与《世界卫生组织烟草控制框架公约》相吻合的地方性法规，是推动北京市控烟工作的当务之急。





实施全面无烟立法是保护不吸烟者免受二手烟危害的最有效措施。2015年6月1日，被称为中国“史上最严的国内控烟法规”——《北京市控制吸烟条例》开始实施，并取得了明显成效。这是2016年5月31日，社会各界齐聚鸟巢，隆重纪念《北京市控制吸烟条例》实施一周年，为北京市控烟工作点赞。



## 二、《北京市控制吸烟条例》的准备工作

### （一）开展科学循证

#### 1. 人群烟草流行监测

北京市从第一部控烟法规实施起，平均每 3 年开展 1 次人群吸烟率调查。

#### 2. 公共场所控烟调查

2009-2014 年，北京市连续在全市各级卫生计生委、医院、疾控中心等开展调查，全面评估无烟医疗卫生机构创建工作的实施情况。2014 年，北京市在餐馆、公共交通工具等公共场所进行公共场所控烟调查和监测。

#### 3. 控烟立法民意调查

2013 年，针对北京市居民控烟立法的社会支持度和认知度进行专项调查，结果显示：被访者中 93.8% 的人支持北京市控烟立法，92.8% 的人支持北京市“室内公共场所和工作场所”全面禁烟。



工作人员正准备对餐馆进行 PM2.5 浓度测定



走进居民家中开展北京市成人烟草调查



北京市居民接受控烟立法民意调查





## （二）开展控烟宣传

### 1. 举办媒体控烟培训班

举办新闻媒体培训班 12 期，培训新闻媒体工作者 218 人次，有力地提升了在京主要新闻媒体工作者的控烟意识，引导控烟传播正能量。

### 2. 大众媒体宣传

与北京电视台合作，制作控烟公益广告和宣传片 8 部，滚动播出 20000 余次；在北京晚报、法制晚报刊发控烟专版 126 个，每年覆盖近千万人。

### 3. 利用公交阵地开展宣传

北京奥运会以来，每年 5 月 31 日前后的 2 个月时间里，在 100 辆公交车、100 个地铁站台、200 个公交站台发布灯箱广告，目前这些场所已成为固定的控烟宣传阵地。

### 4. 开展主题宣传活动

2008 年以来，北京市共开展现场控烟主题宣传活动 30000 余场；开展控烟知识竞赛、演讲比赛、海报设计大赛等大型控烟活动 28 次；发放控烟宣传海报 32 种 30 余万张，折页 16 种，500 余万张，小册子 15 种，120 万册；举办各级各类控烟大课堂 18000 多场，覆盖人群 100 余万人。

### 5. 新媒体宣传

开通“无烟北京”微信公众号及“无烟北京”网站、微博，建立“北京控烟联盟”微信群；北京市各有关单位利用本单位官方微博、微信广泛开展控烟宣传。



▲ 公交站台灯箱控烟广告



▲ 控烟宣传海报



▲ 组织控烟演讲



▲ 面向社区居民开展控烟讲座



### （三）创建无烟环境

#### 1. 无烟出租车

为迎接北京无烟奥运会，北京市卫生计生委联合北京市出租车管理局率先在全市出租车施行全面禁烟政策。

#### 2. 无烟学校

北京市卫生计生委和北京市教育委员会共同开展无烟学校建设，2009 年全市 1000 余所中小学校全部达到无烟学校标准。

#### 3. 无烟医疗卫生机构

截至 2011 年底，北京市一、二、三级医疗卫生机构全部达到无烟医院的标准。

2011-2014 年，北京市无烟医疗卫生机构建设工作一直位居全国暗访结果前 3 名。

#### 4. 无烟机关及无烟单位

截至 2014 年底，共创建无烟机关 796 家，无烟单位 2456 家。

#### 5. 无烟家庭

截至 2014 年底，北京市各区县爱卫会及相关单位共创建无烟家庭 100 多万个。



共建无烟校园



开展无烟医疗机构建设活动



秀园幼儿园开展小手拉大手  
创造无烟家庭活动



北京市无烟机关、  
无烟单位创建指南



## 图片故事

2007年5月31日摄于北京中央电视台前广场。奥运前一年，北京6.6万出租车率先实施全面无烟活动，活动主题为“绿色TAXI——无烟车厢 人人健康”。活动实施一年后，15000名出租车司机吸烟量降低，500名出租车司机戒烟。

## 图片故事

为了推动控烟条例的出台，北京市爱卫会专门为立法拍摄了一部控烟立法宣传片。

北京市爱卫会针对“两会”委员大力开展动员和倡导工作，每年“两会”召开之际，“两会”代表、专家、学者、法律界人士、社会团体等就控烟民生问题进行深入研讨，集中控烟提案议题。截至2014年，“两会”代表共提交控烟提案23件。图为政协委员在中国经济网谈控烟立法。





## 三、启动立法程序

### （一）纳入立法计划

2013 年，控烟立法被分别列入了北京市政府立法工作总体安排和市人大常委会立法工作计划，并于 2014 年 1 月列入《北京市地方性法规五年立法规划（2013-2017 年）》中任期内需完成制定的法规。

### （二）深入研究论证

北京市卫生计生委、北京市爱卫会办公室在立项论证工作基础上，先后听取了市人大代表和政协委员、专家学者、政府相关部门、烟草经营部门代表等方面的意见和建议，借鉴青岛等省市控烟管理和立法先进经验，就立法相关重要内容进行了深入研究。

### （三）接受社会公开讨论

首次网上公开直播审议过程，先后 3 次向社会公开征求意见。



北京市爱卫会听取相关部门代表意见



直播审议过程





## 四、《北京市控制吸烟条例》出台

2014 年 7 月、9 月、11 月，北京市人大对《北京市控制吸烟条例》进行了 3 次审议，2014 年 11 月 28 日，北京市十四届人大常委会第十五次会议表决通过了《北京市控制吸烟条例》，自 2015 年 6 月 1 日起实施。

《条例》的核心内容：（1）室内全面禁止吸烟；（2）全面禁止烟草广告、促销赞助；（3）共同治理工作理念；（4）卫生监督为主、行业监管为辅的执法模式。



2015 年 6 月 1 日，史上最严控烟法规《北京市控制吸烟条例》正式实施，北京各界积极响应政府号召，参与控烟工作。图为北京一餐厅员工在《北京市控制吸烟条例》实施首日，高兴地砸掉餐馆内所有烟灰缸，以实际行动支持政府控烟工作，保护自身和顾客健康。

## 五、《北京市控制吸烟条例》实施准备

北京市卫生计生委制定了落实控烟法规三步走的工作思路：首先形成落实法规的社会氛围，再逐步养成室内禁烟的法律意识，最终形成健康文明生活方式的目标。为此，北京市在《条例》实施前进行了精心的系列准备工作。

### （一）开展《条例》培训

北京市卫生计生委组织专家编写了培训教材，举办了高级师资培训班，先期培训了700多名各行业、各区的业务骨干，并按计划开展了市、区、单位三轮控烟培训。



名人控烟海报

### （二）《条例》宣传

以《条例》实施倒计时为时间表，策划开展5轮大规模的控烟宣传活动。

#### ■ 倒计时 50 天

劝阻吸烟手势评选活动，300多万北京市民通过“无烟北京”微信服务号网上进行投票。

#### ■ 倒计时 30 天

向街道、社区、单位等公共场所投放控烟海报22万套。

#### ■ 倒计时 20 天

向社区、地铁等公共场所和公共交通工具投放12万套控烟形象大使系列控烟海报。

#### ■ 倒计时 10 天

发布北京市烟草流行报告，公布北京市民吸烟及二手烟暴露情况。

#### ■ 倒计时 1 天

北京市政府、国家卫生计生委等8家政府单位和部门在鸟巢联合举办“世界无烟日暨《北京市控制吸烟条例》实施启动”大型宣传活动。



世界无烟日暨《北京市控制吸烟条例》  
实施宣传活动



禁烟标识

### （三）建立协调管理机制

在北京市委、市政府的统一领导下，北京市爱卫会广泛协调北京市公安局、市委宣传部等 59 个市爱卫会委员单位，多部门合作做好控烟工作。

### （四）落实法规规范标准

北京市爱卫会下发了《关于印发北京市禁止吸烟标识制作标准与张贴规范的通知》，规定了本市各类禁烟场所禁止吸烟标识的基本要素：即国际通用的禁烟标识和 12320 举报电话，并给出了禁烟标识的样例。

### （五）做好监督执法准备

北京市卫生监督所认真制定了《〈北京市控烟条例〉监督执法工作实施方案》和《北京市控烟卫生监督执法工作规范（试行）》；北京市卫生计生委组织召开全市控烟卫生监督执法启动暨培训会。



这是北京市推出的三个标准劝阻吸烟手势（控烟手势）。2015 年 4 月，为了方便每个人都发挥控烟监督员的作用，实现全面监督，更方便、更及时地阻止违法吸烟行为，又容易让人接受，避免发生正面冲突，北京市控烟协会经过反复调研推敲，推荐 3 个手势：（1）我介意；（2）不可以；（3）请停止。

## 六、实施《北京市控制吸烟条例》

### （一）部门实施《条例》情况

#### 1. 在京国家机关

系统内举办控烟法规培训班，下发宣传资料 5 千多份；共举办 40 场以“拒绝烟草，健康生活”为主题的签名活动，53 个副部级以上单位、93 名部级领导参加，签名总人数达 18135 人。

#### 2. 北京市领导机关

带头落实，自觉接受监督，北京市政府督察室开展了法规落实情况专项督察。

#### 3. 相关委办局

设立了举报吸烟电话和机关奖惩制度。北京市 21300 辆公交车车载电视、LED 屏滚动播放控烟宣传字幕，张贴禁烟标识等。

#### 4. 首都机场爱卫会

成立了由各单位组成的控烟领导和协调小组，取消了首都机场候机楼内所有吸烟室，同时设立了 17 处规范的室外吸烟区，被世界卫生组织称之为“跻身世界领先的现代机场之列”。



国家工商总局签名活动



北京市公交集团接受控烟工作调查



首都机场设置室外吸烟区





## 图片故事

2015年7月1日，《北京市控制吸烟条例》实施满1个月。7月1日，北京市人大常委会领导和十几位人大代表跟随卫生监督人员来到东四十条南新仓突击检查控烟情况。南新仓是大中小型餐饮聚集区，检查人员选择晚7时用餐高峰时间，进行突击检查。执法人员先后来到万龙洲、大董烤鸭店、九和赋、红京鱼、天下盐川菜等餐厅，从一层散客区到二层包间，包括男卫生间都逐一检查，现场没有发现吸烟者，也没有看到烟头。





## （二）各区落实《条例》情况

各区发挥政府优势，实行综合治理，区领导挂帅督导法规落实。各区制定落实《条例》工作方案，有计划开展宣传培训。



2016年5月31日，北京市昌平区爱卫办、区教委、区疾控中心在南口中心小学举办“世界无烟日”主题宣传活动。工作人员通过悬挂控烟宣传条幅、发放健康宣传材料等方式，向学生们普及吸烟及二手烟的危害。学生代表宣读了拒绝烟草倡议书，全校师生共同在“拒吸第一支烟，做不吸烟的新一代”横幅上签字。



### （三）社会参与情况

《条例》实施后，广大市民给予了极大配合，并主动参与到控烟活动中来。同时，社会各类组织也广泛参与控烟工作，世界卫生组织驻华代表处、中国 CDC 控烟办、中国控烟协会、青少年无烟运动、肺健基金会等单位和社会组织以及一大批控烟志愿者都以不同方式参加到北京市控烟工作中来，形成了广泛的北京控烟联盟。



2015 年摄于北京地铁站。《北京市控制吸烟条例》得到了社会各界的广泛支持。世界卫生组织驻华代表处施贺德博士多次参加北京的控烟活动，经常穿着为控烟志愿者特别配发的蓝色背心和志愿者一起参加控烟活动，在北京大家都亲切地称呼他为“控烟施大爷”。



## （四）投诉举报与监督执法情况

### 1. 投诉举报

《条例》实施一年来，北京市公共卫生服务热线（12320）共受理控烟相关服务 28445 件，其中控烟知识咨询 634 件，控烟政策咨询 8684 件，控烟投诉举报 19127 件，投诉举报均按照既定的工作程序进行了解答，得到较好的处理。

### 2. 监督执法

北京市卫生监督机构共监督检查 75822 户次，责令整改 8568 户次，对 450 家单位和 1686 名个人进行了行政处罚，共罚款 127.85 万元。



北京 12320 工作人员接听  
控烟《条例》咨询及举报电话



### 图片故事

2015 年 6 月 1 日，《北京市控制吸烟条例》实施首日。上午 10 时许，北京市卫生监督所来到朝阳区白家庄的海底捞门店实施检查。虽然店内醒目处贴有禁烟标识，但上面没有投诉举报电话，制式不合要求。在该店男洗手间的纸篓里，还发现了两个烟头。此外，该店缺乏针对吸烟自查的工作记录。为此，北京市卫生监督所开出了首张“责令改正通知书”，要求该店立即整改，2 天后复查，若再不合格，该店将面临至少 2000 元的罚款。



## 七、《北京市控制吸烟条例》实施效果

### （一）公众《条例》知晓率高

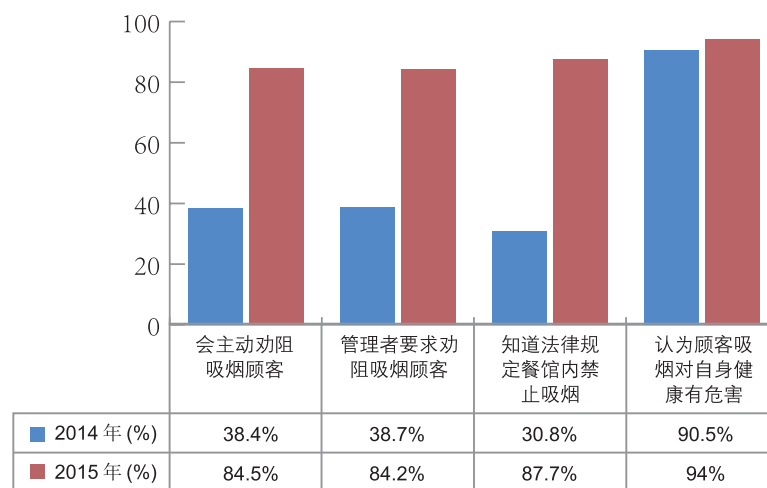
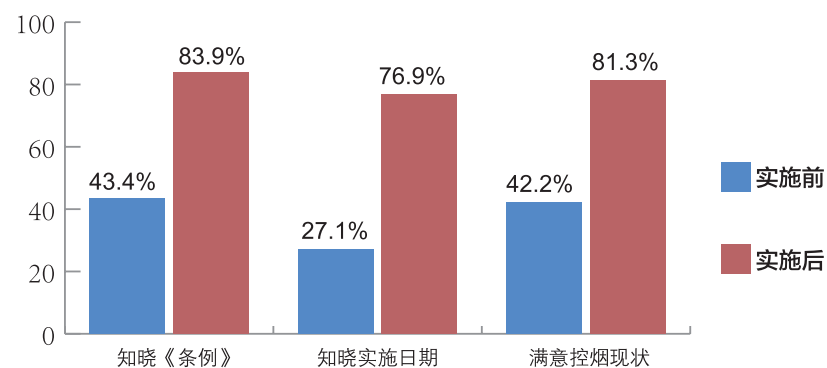
北京市民对《条例》实施知晓率为 84.2%，覆盖受众超过 5 亿人次。87.5% 的被访者知道在公共场所室内和室外禁止吸烟区吸烟会被罚款，98.5% 的被访者听说过二手烟。

### （二）公共场所吸烟人数明显减少

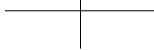
公共场所吸烟人数从 11.3% 下降到 3.8%。无烟环境最好的是医院，变化幅度最大的是网吧、酒吧、公共交通站。

### （三）餐厅环境改善明显

北京市疾控中心健康教育所于《条例》实施 6 个月后，对 314 家中式餐馆控烟情况进行了评估。调查结果发现，与 2014 年相比，餐厅设置禁止吸烟标识和提示的比例由原来的 40.8% 提高到 82.7%；餐馆执行全面禁烟的比例由原来的 22.2% 提高到 87.7%；餐厅服务员主动劝阻吸烟行为的意愿由之前的 38.4% 提高到 84.5%。



2014 年、2015 年餐馆服务员对吸烟行为劝阻情况比较



#### （四）公众对控烟满意度增加

公众对北京控烟工作的满意度由原来的 42.26% 提高到 81.30%；有 93% 的被访者认为北京市无烟环境有了明显改善。

#### （五）戒烟人群开始增加，烟草消费总量有所下降

北京市 29 家开展戒烟门诊的医疗机构开展简短戒烟干预 292 万人次，已为 1153 人提供了电话戒烟干预服务，成功戒烟者有 227 人，全市 2015 年烟草销售量比上一年度下降 2.71%。

#### （六）社会各界高度评价

《条例》实施被《健康时报》评为 2015 年度全国十大健康新闻，世界卫生组织高度肯定北京的控烟工作，授予北京市政府本年度“世界无烟日奖”。



2015 年 5 月 31 日是第 28 个世界无烟日，在国家卫计委、中央文明办等 8 部门主办的宣传活动中，北京市政府获世卫组织颁发的“世界无烟日奖”。次日零时，《北京市控制吸烟条例》正式实施。

